

Begeleidend schrijven bij de besteding en verantwoording van de CTB gelden

Inleiding

Zoals in het Veiligheidsberaad van 22 september jl. is aangekondigd, heeft het kabinet besloten de veiligheidsregio's een specifieke uitkering te verstrekken voor het ondersteunen van de naleving van de controleplicht van het coronatoegangsbewijs op locaties waar dat nodig is. De Minister van Justitie en Veiligheid verstrekt aan de Noord Holland Noord een incidentele bijdrage van € 1.714.638 op grond van artikel 8.3 van het Besluit veiligheidsregio's.

Doelstelling

Vanwege het opheffen van het overgrote deel van de maatregelen wordt de controle van een coronatoegangsbewijs op grond van artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (hierna: tijdelijke regeling) essentieel geacht. Deze controle wordt uitgevoerd door beheerders van voorzieningen waarvoor het beschikken over een toegangsbewijs krachtens de Wet publieke gezondheid is voorgeschreven. Om daarbij te ondersteunen en de naleving van de verplichtingen te bevorderen is inzet van ondersteunend personeel nodig. Deze ondersteuners zijn geen toezichthouders en hebben geen publiekrechtelijke bevoegdheden.

Hoogte van de bijdrage

Om de inzet van ondersteunend personeel mogelijk te maken stelt het kabinet € 45 miljoen ter beschikking. Dit bedrag wordt verdeeld onder de veiligheidsregio's naar rato van het aantal inwoners op 1 januari 2021. Voor de regio Noord-Holland Noord € 1.714.638. Het bestuur heeft besloten deze middelen conform de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage OOV B&R en eigen inkomsten 2021 over de inliggende gemeenten te verdelen.

In aanmerking komende kosten

In de brief van ministerie van Justitie en Veiligheid (Kenmerk POC19) staat uitgeschreven de in aanmerking komende kosten.

Voor vergoeding komen de kosten in aanmerking die samenhangen met de ondersteuning bij of nabij voorzieningen die op grond van die Tijdelijke regeling verplicht zijn om de coronatoegangsbewijzen te controleren en, onder omstandigheden, de toegang te ontzeggen. De bijdrage vergoedt kosten voor de inzet van werknemers en arbeidskrachten die coronatoegangsbewijzen controleren of de controle van coronatoegangsbewijzen bevorderen en vergemakkelijken. Te denken valt aan de inzet van gastheren, -vrouwen of beveiligers die de toepassing van artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling ondersteunen in concrete gevallen (compliance assistance). Enkel kosten voor activiteiten die plaatsvinden in de periode van 22 september 2021 tot en met 31 december 2021 komen voor vergoeding in aanmerking. Voor bekostiging vanuit de bijdrage komen de volgende kosten ter ondersteuning van de naleving van artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling in aanmerking:

- i. verschuldigde loonkosten van werknemers en arbeidskrachten;
- ii. verschuldigd vakantiegeld, verschuldigde pensioenafdrachten en sociale zekerheidslasten, in verband met de loonkosten, bedoeld onder i;
- iii. in geval van externe inhuur, de kosten van werving, selectie, administratie en aansturing van werknemers en arbeidskrachten;
- iv. materiële kosten die de controle van het coronatoegangsbewijs en identiteitsdocument faciliteren; v. verschuldigde BTW, voor zover deze verschuldigd is over de kosten bedoeld onder i tot en met iv.

Kosten worden dus vergoed inclusief de betaalde BTW. Voor deze betaalde BTW kan geen beroep worden gedaan op het btw-compensatiefonds (zie kopje 'niet vergoedbare kosten' onder iii).

Niet vergoedbare kosten

Voor bekostiging vanuit de bijdrage komen de volgende kosten niet in aanmerking:

- i. kosten voor verplichtingen die zijn aangegaan voor 22 september 2021;
- ii. kosten voor activiteiten waarvoor reeds een specifieke uitkering of een andere financiële bijdrage door het Rijk is verstrekt.
- iii. kosten van activiteiten waarvoor op grond van de Wet op de omzetbelasting 1968 recht op aftrek van omzetbelasting bestaat, dan wel recht bestaat op compensatie op grond van de Wet op het btw-compensatiefonds.

Verantwoording

Op grond van artikel 34a van de Wet veiligheidsregio's, zijn op deze specifieke uitkering de artikelen 17a en 17b van de Financiële verhoudingswet van overeenkomstige toepassing, wat wil zeggen dat de verantwoording van de besteding van de middelen verloopt via het u bekende SiSa-systeem (Single information, single audit) (zowel voor VRNHN als voor de individuele gemeenten). Niet bestede middelen vloeien terug naar het Rijk.

In de subsidiebeschikking met kenmerk 3551977 (Zie bijlage) staat dat de minister kan terugvorderen indien:

- a) Er geen (volledige) of onjuiste verantwoordingsinformatie is verstrekt;
- b) De verantwoordingsinformatie te laat is ontvangen;
- c) De daadwerkelijke kosten lager zijn dan de uitkering;
- d) De uitkering niet rechtmatig is besteed;
- e) De rechtmatigheid van de besteding volgens de controlerende accountant onzeker is.

De Veiligheidsregio is aangewezen voor de afwikkeling van de regeling. Aangezien de gemeenten (medeoverheden) de CTB gelden verstrekken zijn zij volgens de regeling ook SiSa- plichtig.

De Veiligheidsregio heeft bij de projectorganisatie Covid-19 en PostbusIBI de vraag uitgezet hoe en op basis van wat de Veiligheidsregio en de gemeenten de verantwoording in moeten dienen. De Veiligheidsregio gaat er ook vanuit dat de richtlijnen aanlevering SiSa verantwoordingsinformatie 2021 hierop zal ingaan.

Om de verantwoording van de CTB gelden voor zowel de gemeenten als de Veiligheidsregio op een zo praktische mogelijke manier te verantwoorden aan de accountant heeft de Veiligheidsregio een declaratieformulier gemeenten met brief (zie bijlagen) meegezonden. Hiermee kan de gemeente de verantwoordingsinformatie juist, volledig en rechtmatig vastleggen ten behoeve van de accountantscontrole van de gemeente en de Veiligheidsregio. Ook kan op basis van het declaratieformulier de juiste uitkering plaatsvinden aan de gemeenten.

Bestuurlijke vaststelling CTB gelden (maximum bedrag per gemeenten)

Verdeling van de ontvangen bijdrage van € 1.714.638 conform de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage OOV B&R en eigen inkomsten 2021.

Gemeente	Verdeling B&R OOV	Bijdrage CTB
Opmeer	1,5%	25.695
Texel	4,1%	70.649
Enkhuizen	2,7%	46.834
Drechterland	2,7%	45.469
Stede Broec	2,5%	42.689
Koggenland	3,6%	61.150
Heiloo	3,0%	51.812
Langedijk	3,3%	57.150
Bergen NH	5,4%	93.231
Castricum	4,8%	82.606
Medemblik	6,4%	110.304
Schagen	7,8%	133.357
Hollands Kroon	8,1%	139.177
Heerhugowaard	7,4%	127.003
Den Helder	8,8%	151.225
Hoorn	9,7%	166.967
Alkmaar	18,0%	309.320
	100%	1.714.638